

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧАРЫШСКИЙ РАЙОН
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«20» июня 2023г.

с.Чарышское

№ 12-р

Об утверждении Стандарта внешнего
муниципального финансового
контроля Контрольно-счетной палаты
муниципального округа Чарышский
район Алтайского края

На основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”, в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Чарышский район Алтайского края, утвержденного решением Чарышского районного совета народных депутатов Алтайского края от 24.12.2021г. №67:

1. Утвердить следующий Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального округа Чарышский район Алтайского края:

- СВМФК 08 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

2. Разместить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля на официальном сайте Администрации муниципального округа Чарышский район в разделе Контрольно-счетная палата.

3. Контроль за исполнением данного Распоряжения возлагаю на себя.

Председатель
контрольно-счетной палаты

Л.С.Леденёва

Приложение №1
к Распоряжению Контрольно-счетной палаты
муниципального округа Чарышский район
Алтайского края
от 20.06.2023 года № 12-р

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 08 «ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

с.Чарышское
2023 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание аудита в сфере закупок	4
3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность и реализуемость при проведении аудита в сфере закупок	5
4. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты в рамках аудита в сфере закупок	7
5. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в рамках аудита в сфере закупок	14
6. Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок	15
7. Контроль реализации результатов аудита в сфере закупок	16

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального округа Чарышский район Алтайского края СВМФК 08 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (далее - «Стандарт») разработан Контрольно-счетной палатой муниципального округа Чарышский район Алтайского края (далее - «Контрольно-счетная палата») в соответствии с требованиями статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - «Федеральный закон № 44-ФЗ»), статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Чарышский район Алтайского края (далее - «Положение о Контрольно-счетной палате»), положений Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального округа Чарышский район Алтайского края (далее - «Регламент Контрольно-счетной палаты»).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - «аудит в сфере закупок»), установленных статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ.

Целью Стандарта является установление общих правил, требований, принципов и процедур проведения аудита в сфере закупок.

1.3. Задачами Стандарта является определение:

целей, задач, предмета, объектов аудита в сфере закупок;

основных источников информации, используемой для проведения аудита в сфере закупок;

этапов проведения аудита в сфере закупок;

перечня основных вопросов, рассматриваемых в ходе проведения аудита в сфере закупок.

1.4. Требования Стандарта распространяются на всех сотрудников Контрольно-счетной палаты, принимающих участие в организации и проведении аудита в сфере закупок.

1.5. В Стандарте используются термины в соответствии с определениями, данными в статье 3 Федерального закона № 44-ФЗ, статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.

2. СОДЕРЖАНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

2.1. Аудит в сфере закупок проводится Контрольно-счетной палатой путем проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, реализуемых как в виде отдельного контрольного (экспертно - аналитического) мероприятия, так и в виде составной части (отдельного вопроса) контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

В процессе проведения аудита в сфере закупок оценке подлежат в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

2.2. Цели аудита в сфере закупок: анализ и оценка результатов закупок; достижение целей осуществления закупок.

2.3. Задачи аудита в сфере закупок:

проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования, обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

2.4. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования средств бюджета муниципального округа Чарышский район Алтайского края и иных средств в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Алтайского края о контрактной системе в сфере закупок.

2.5. Объектами аудита в сфере закупок являются:

муниципальные заказчики;

уполномоченные органы, уполномоченные учреждения;

специализированные организации;

казенные, бюджетные и автономные учреждения;

муниципальные унитарные предприятия;

участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

прочие органы и организации (в пределах полномочий Контрольно-счётной палаты).

При осуществлении аудита в сфере закупок могут оцениваться как

деятельность заказчиков, так и деятельность формируемых ими контрактных служб (контрактных управляющих) и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работа системы ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

2.6. Аудитом в сфере закупок могут рассматриваться отдельные вопросы деятельности проверяемого объекта в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд либо отдельные направления использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2.7. По итогам аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой дается оценка обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных средств, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены закупки, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

Результатом аудита в сфере закупок является установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение, по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, систематизация информации о реализации предложений. Обобщенная информация размещается в единой информационной сети.

3. ЗАКОННОСТЬ, ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ, ОБОСНОВАННОСТЬ, СВОЕВРЕМЕННОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ И РЕАЛИЗУЕМОСТЬ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

3.1. Под законностью расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации, Алтайского края, муниципального округа Чарышский район о контрактной системе в сфере закупок (далее - «законодательство о контрактной системе»).

Нарушения законодательства о контрактной системе могут устанавливаться при проверке, анализе и оценке конкретных закупок (контрактов), действий (бездействия) по правовому регулированию, организации, планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов, размещению данных в единой информационной системе в сфере закупок.

3.2. Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ, выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

3.3. Под обоснованностью расходов на закупки понимается наличие обоснования закупки, которое заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом законодательства о контрактной системе.

3.4. Под своевременностью расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками.

Целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки. К несвоевременности закупок могут приводить нарушения и недостатки при планировании закупок, несвоевременное осуществление закупок, невыполнение условий контрактов, иные недостатки системы организации закупочной деятельности объекта аудита.

3.5. Под эффективностью расходов на закупки понимается осуществление закупок исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема средств.

3.6. Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств и целей осуществления закупок.

Результативность измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов. Непосредственным результатом закупок является поставка (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) установленного количества, качества, объема и других характеристик. Конечным результатом закупок является достижение целей и ожидаемых результатов деятельности, для обеспечения которой закупаются соответствующие товары (работы, услуги). При оценке результативности закупок следует определить, чьи действия (бездействие) привели к не достижению результатов, учитывать наличие (отсутствие) необходимых для осуществления закупок средств и условий, а также зависимость достижения (не достижения) целей закупок от иных факторов помимо закупок.

3.7. Под реализуемостью закупок понимается фактическая возможность осуществления запланированных закупок с учетом объема выделенных средств для достижения целей и результатов закупок.

Причинами не реализуемости закупок могут быть отсутствие товаров (работ, услуг) с требуемыми характеристиками на рынке (недостаточные объемы их производства, в том числе национальными производителями), отсутствие выделения достаточного объема средств и иных ресурсов для осуществления закупок, неготовность систем управления закупками, отсутствие у заказчиков

условий для использования результатов закупок. Закупка признается нереализуемой, если она не может быть осуществлена по причинам, независящим от действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В РАМКАХ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

4.1. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок может осуществляться как в качестве отдельного контрольного мероприятия, так и в ходе иного контрольного мероприятия, предмет которого включает вопрос осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В случае, если деятельность объекта аудита, направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), является единственным предметом контроля, то соответствующее контрольное мероприятие может содержать в наименовании слова «аудит в сфере закупок» с конкретизацией категории товаров (работ, услуг) и (или) заказчиков, а также вида мероприятия или метода контроля.

В случае, если деятельность объекта аудита, направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), не является единственным предметом соответствующего контрольного мероприятия, информация о результатах аудита в сфере закупок приводится в отдельном разделе акта. Наименование данного раздела должно содержать указание на цель и (или) предмет аудита в сфере закупок.

4.2. Правила и процедуры осуществления контрольных мероприятий установлены стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой СВМФК 001 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

Проведение контрольного мероприятия в рамках аудита в сфере закупок возможно с использованием метода камеральной проверки, если это позволяет достичь цели соответствующего контрольного мероприятия.

4.3. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок осуществляется путем проведения контрольного мероприятия, разделенного на этапы: подготовительный, основной, заключительный.

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей объектов аудита в сфере закупок, количества планируемых объектами аудита в сфере закупок к заключению, заключенных и исполненных контрактов в проверяемом периоде, а также вида проведения аудита в сфере закупок - в виде отдельного контрольного мероприятия либо составной части (отдельного вопроса) контрольного мероприятия.

4.3.1. При подготовке к проведению контрольного мероприятия осуществляются предварительное изучение предмета и объекта аудита, анализ их

специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

4.3.1.1. Изучение специфики объекта аудита необходимо для определения вопросов контрольного мероприятия, методов его проведения, выбора и анализа показателей оценки предмета аудита, а также для подготовки программы аудита в сфере закупок.

4.3.1.2. Для изучения специфики объекта аудита и условий его деятельности сотрудники Контрольно-счетной палаты должны определить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд с учетом специфики деятельности объекта аудита.

4.3.1.3. Определение источников информации для проведения контрольного мероприятия, сбор и предварительный анализ необходимой информации о закупках объекта аудита являются неотъемлемой частью изучения специфики объекта аудита. В качестве основного источника информации о закупках объекта аудита используется единая информационная система в сфере закупок, функционал которой определен статьей 4 Федерального закона №44-ФЗ, кроме того используется подсистема региональной информационной системы Алтайского края в сфере закупок «АИС Госзаказ» - «Портал поставщиков Алтайского края», регламентированная постановлением Администрации Алтайского края от 30.12.2013 № 712 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Алтайского края».

4.3.2. Основной этап аудита в сфере закупок проводится в соответствии с вопросами программы аудита в сфере закупок.

На данном этапе осуществляется сбор и анализ материалов, документов, информации, фактических данных и иных сведений, необходимых для подготовки итогов по проводимому аудиту.

В ходе проведения аудита в сфере закупок осуществляется:
анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг;
анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг;
проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг;
оценка системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

Проводится выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

4.3.2.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг.

В ходе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг следует оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок

объекта аудита, в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству о контрактной системе внутренних документов объекта аудита, устанавливающих:

порядок формирования контрактной службы (назначение контрактных управляющих);

наличие в должностных регламентах муниципальных гражданских служащих, инструкциях работников обязанностей, закрепленных за работником контрактной службы либо за контрактным управляющим;

порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

порядок выбора и функционал специализированной организации (при осуществлении такого выбора);

порядок организации централизованных закупок (при осуществлении таких закупок);

порядок организации совместных конкурсов и аукционов (при осуществлении таких закупок);

требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков;

проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

4.3.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг.

В ходе анализа системы планирования объектом аудита закупок товаров, работ, услуг осуществляются контрольные действия в отношении планов - графиков закупок, обоснования закупок.

Контрольными мероприятиями устанавливается соответствие формирования, размещения и ведения объектами аудита планов-графиков закупок законодательству о контрактной системе.

При проверке формирования плана-графика закупок объектами аудита Контрольно-счетной палатой осуществляется проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (поставщиком, подрядчиком), и обоснованности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В рамках контрольного мероприятия целесообразно оценить качество планирования закупок объектом аудита, в том числе путем анализа количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденный план-график закупок, а также равномерность распределения закупок в течение года.

В ходе контрольных действий устанавливается наличие нарушений, допущенных объектами аудита при обосновании закупок в процессе формирования и утверждения ими планов-графиков закупок (в том числе нарушений установленных требований к закупаемым заказчиком товарам,

работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков).

Формируется вывод об обоснованности планируемых закупок, устанавливается соответствие порядка и формы обоснования закупки законодательству о контрактной системе.

4.3.2.3. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проверки процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляются контрольные действия в отношении извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, проверка законности проведения процедур закупок, подведения итогов закупки и подписания муниципального контракта.

Контрольными действиями устанавливается:

соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством о контрактной системе;

соблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке, в том числе к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;

соблюдение сроков и полноты размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, своевременное внесение соответствующих изменений в план-график;

соблюдение требований к порядку подведения итогов закупок и к размещению их результатов в единой информационной системе в сфере закупок, законности определения победителя;

наличие жалоб участников закупок в органы контроля в сфере закупок; соблюдение порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок по итогам признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если необходимость такого согласования предусмотрена Федеральным законом № 44-ФЗ);

наличие согласования применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с контрольным органом в сфере закупок;

соблюдение сроков заключения контракта;

соответствие подписанного контракта требованиям законодательства Российской Федерации и документации (извещения) о закупке; наличие обеспечения исполнения контракта;

соответствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии) требованиям Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если обеспечением исполнения контракта является банковская гарантия;

своевременность возврата участникам закупки денежных средств,

внесенных в качестве обеспечения заявок.

При осуществлении анализа оценивается соблюдение объектом аудита принципа обеспечения конкуренции в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Формируется вывод о соответствии законодательству о контрактной системе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного объектом аудита.

4.3.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В ходе проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются контрольные действия в отношении документации объекта аудита по исполнению муниципальных контрактов и в отношении полученных результатов закупки товара, работы, услуги.

Контрольными действиями устанавливается:

своевременность размещения информации о контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (в том числе в реестре контрактов);

законность и обоснованность внесения изменений в контракт, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о таких изменениях;

законность и обоснованность расторжения контракта, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о расторжении контракта;

наличие заключения эксперта (или экспертной организации); законность и действенность способов обеспечения исполнения контракта; эффективность банковского сопровождения контракта (при неисполнении или ненадлежащем исполнении банком условий договора о банковском сопровождении);

обоснованность применения (или неприменения) объектом аудита (контроля) мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

своевременность и полноту размещения отчета об исполнении контракта в единой информационной системе в сфере закупок (за исключением случаев, когда размещение отчета не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ);

соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

отсутствие нарушений порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контракту;

своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

На основании проведенного анализа формируется вывод о соответствии результата закупки заключенному контракту на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.3.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг осуществляется в рамках последующего контроля с применением показателей оценки эффективности.

При оценке эффективности расходов на закупки рекомендуется применять следующие количественные показатели (как в целом по объекту аудита за отчетный период, так и по конкретной закупке):

потенциальная экономия бюджетных и иных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, то есть разница между начальными (максимальными) ценами контрактов, указанными объектом аудита в плане-графике закупок, и рыночными ценами на товары, работы, услуги, соответствующими, по оценке инспекторов, требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

экономия бюджетных и иных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов, то есть снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

дополнительная экономия бюджетных и иных средств, определяемая расчетом в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, полученная за счет дополнительных сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональных показателей продукции по сравнению с обычными, более низких последующих эксплуатационных расходов по сравнению с обычными, более длительного срока гарантийного обслуживания (определяется при наличии возможности).

В процессе анализа эффективности расходов на закупки оцениваются отдельные процессы и всю систему закупок товаров, работ, услуг в целом, которая действует у объекта аудита, определяют степень ее влияния на эффективность расходования бюджетных и иных средств, анализируют фактическое использование приобретенных товаров, работ, услуг объектом аудита.

Определяются наличие, надежность и результативность функционирования

ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение запланированных результатов использования бюджетных и иных средств.

Для вывода о неэффективности закупок должны быть получены доказательства того, что существует (существовала) возможность закупки идентичных или однородных товаров (работ, услуг) по меньшей цене либо закупки товаров (работ, услуг) с более высокими характеристиками по такой же или меньшей цене. При наличии доказательств неиспользования приобретенного имущества по прямому назначению в течение длительного времени (одного года) также может быть сделан вывод о неэффективности закупок. Кроме того может проводиться анализ условий транспортировки и хранения закупаемых товаров, результатов работ, услуг (в части обеспечения их сохранности, отсутствия излишних запасов), способов использования результатов закупок в деятельности заказчиков (в части влияния на достижение целей и результатов указанной деятельности, отсутствия избыточных потребительских свойств). Показатели экономии (снижения цены) и конкуренции (количества независимых участников) при осуществлении закупок, степени (доли) использования выделенных средств, результативности (достижения целей) закупок могут использоваться при оценке эффективности расходов на закупки.

Обобщается и анализируется информация о закупках заказчика за проверяемый и (или) отчетный период в разрезе закупок, контрактов, договоров с учетом количественных и стоимостных показателей, а также с указанием поданных и отклоненных заявок участников.

Примерный перечень вопросов аудита в сфере закупок определяется программой проведения контрольного мероприятия.

4.3.3. На заключительном этапе обобщаются результаты проведенного аудита в сфере закупок, устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, формируется отчет о результатах контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия должен содержать подробную информацию о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, целесообразности, обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

В случае, если в ходе аудита выявлены отклонения, нарушения и недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита в сфере закупок, необходимо подготовить соответствующие предложения, направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта аудита в сфере закупок, которые включаются в отчет о результатах аудита в сфере закупок, а также направляются в виде представления, предписания объекту аудита .

Отчет о результатах контрольного мероприятия может включать предложения (рекомендации), направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Общий порядок составления отчета о результатах контрольного мероприятия, форма отчета, а также документы, оформляемые по результатам контрольного мероприятия приведены в стандарте внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты СВМФК 001 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

5.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия в рамках аудита в сфере закупок осуществляется методами анализа и мониторинга.

Экспертно-аналитические мероприятия могут проводиться:

посредством анализа информации о закупках товаров, работ, услуг, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок;

путем обобщения результатов контрольных мероприятий в части проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений.

Общие требования к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия установлены стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 002 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»

5.2. Перечень анализируемых в ходе аудита в сфере закупок вопросов (изучаемых документов и материалов, проверяемых органов и организаций) определяется участниками проведения соответствующего экспертно - аналитического мероприятия исходя из сроков проведения мероприятия, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей деятельности объектов аудита и проводимых ими закупок, а также результатов ранее проведенных мероприятий (выявленных рисков, установленных нарушений и недостатков).

5.3. Экспертно-аналитическое мероприятие в рамках аудита в сфере закупок проводится как в отношении закупок отдельных групп товаров, работ и услуг объекта аудита (контроля), так и в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок и формирования обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных мероприятий, проводимых направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.

5.4. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в отношении отдельных групп товаров, работ, услуг анализируется:

законодательство о контрактной системе, включая особенности осуществления закупок отдельных групп товаров, работ, услуг;

объем и структуру закупок отдельных групп товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, их эффективность в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении анализируемых закупок товаров, работ, услуг;

деятельность заказчиков, осуществляющих закупки отдельных групп товаров, работ и услуг, включая документы, составленные при осуществлении закупочной деятельности (приказы, протоколы, контракты, договоры, отчеты и др.);

результаты контрольных мероприятий, в рамках которых рассматривались вопросы закупок отдельных групп товаров, работ, услуг (выявленные отклонения, недостатки и нарушения законодательства о контрактной системе).

5.5. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок анализируется:

законодательство о контрактной системе;

общий объем и структуру закупок для обеспечения муниципальных нужд, эффективность закупок в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении закупок;

систему организации закупочной деятельности участников контрактной системы в сфере закупок;

деятельность органов исполнительной власти по регулированию, мониторингу, контролю и информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок;

функционирование единой информационной системы в сфере закупок, региональной информационной системы Алтайского края;

результаты контрольных мероприятий в части аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (с учетом систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений законодательства о контрактной системе).

5.6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия может содержать предложения об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения аудита в сфере закупок, и (или) предложения, направленные на совершенствование контрактной системы.

6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

6.1. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии с положениями об

информационной деятельности Контрольно-счетной палаты, определенными статьями 20 Положения о Контрольно-счетной палате и статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ.

6.2. В случаях установления по результатам аудита закупок нарушений и недостатков, следствием которых является несовершенство или отсутствие соответствующих нормативных актов по регулированию отношений в сфере закупок, необходимо сформулировать и обосновать предложения о совершенствовании контрактной системы в сфере закупок для их направления в адрес соответствующих органов исполнительной власти.

6.3. В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Для размещения в единой информационной системе обобщается информация из актов и отчетов по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, предметом (одним из предметов) которых являлись закупки товаров, работ, услуг за определенный период (не реже, чем ежегодно).

7. КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

7.1. Процесс контроля реализации результатов аудита в сфере закупок представляет собой обеспечение эффективной реализации предложений Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, а также необходимое информационное взаимодействие с объектами аудита и пользователями отчета при планировании будущих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7.2. Контроль за реализацией информационных писем Контрольно-счетной палаты состоит в анализе своевременности их направления адресатам и рассмотрении полученных ответов (при их поступлении) или изучении принятых решений по материалам, указанным в этих сообщениях.